

Høringsnotat for lokal forskrift for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Steinkjer kommune for tilskuddsåret 2027

1. Innledning

Nytt regelverk som følge av endringer i lov om barnehage og ny finansieringsforskrift for private barnehager innebærer at kommunen skal fastsette satser for grunntilskudd og eventuelle satser for ekstra grunntilskudd i lokal forskrift.

Tilskuddssatsene har tidligere vært fastsatt gjennom årlige vedtak. Det nye regelverket stiller nå krav til at satsene fastsettes og kunngjøres som lokal forskrift. Dette innebærer at kommunen må følge saksbehandlingsreglene for forskrifter i forvaltningsloven, blant annet krav til utredning, høring og kunngjøring.

Steinkjer kommune sender nå ut forslag til lokal forskrift for beregning av grunntilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027, på høring. Satsene som kommer frem av forskriften, vil danne grunnlaget for utbetaling av grunntilskudd til ordinære private barnehager. Satsene er beregnet med utgangspunktet i kommunens regnskap for 2025, etter gjeldende lovverk og beregningsmodell utarbeidet av KS, i samarbeid med PBL.

Formålet med høringen er å sikre forutsigbarhet og åpenhet om fastsettelsen av tilskuddssatsene. Gjennom høringen ønsker kommunen innspill på følgende områder:

- Om forskriften og beregningsgrunnlaget er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves
- Om det er oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag
- Om det er behov for ytterligere presiseringer i forskriften, i så fall hvilke

2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i Steinkjer kommune for tilskuddsåret 2027.

3. Rettslig grunnlag

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL–beregningsmodell)

Kommunen har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Modellen ivaretar kravene i finansieringsforskriften. Vedlagt ligger utskrift fra modellen som viser forutsetninger, korrigerte regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass for små og store barn.

Grunntilskudd

Beregningsgrunnlaget for satsene er kommuneregnskapet for 2025 for de kommunale barnehagene i Steinkjer kommune. Beregningen tar utgangspunkt i alle regnskapsposter som er ført på KOSTRA funksjonene 201 Barnehage og 221 Barnehagelokaler, fratrasket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Foreldrebetaling for de kommunale barnehagene er også trukket fra beregningsgrunnlaget.

Administrasjonspåslag

Administrasjonspåslag på 4,7 prosent av gjennomsnittlig brutto driftsutgifter i kommunale barnehager, skal dekke administrasjonsutgifter, og er lagt inn i beregningsgrunnlaget. Dette er i tråd med finansieringsforskriftens § 12.

Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 4,1% for 2026 og 3,4% for 2027. Dette vil justeres når endelig deflator legges frem i statsbudsjettet.

Manuelle korreksjoner

Bredbånd

Kostnader til bredbånd i kommunale barnehager føres på fellesfunksjon i kommuneregnskapet. Kostnadene knyttet til de kommunale barnehagene er innhentet og lagt til i beregningsgrunnlaget for satsene.

Fagsystemet MyKid

Kostnadene knyttet til programvarelisensen for MyKid ligger på funksjonen for barnehagemyndighet. Lisenskostnaden for MyKid er korrigert manuelt og tatt med inn i beregningsgrunnlaget for satsene.

Feilføringer FDV

På lik linje med tidligere år er det gjort en avstemning av FDV (forvaltning, drift og vedlikehold) kostnadene i 2025 opp mot Steinkjerbygg sine regnskapstall og kostnadsgrunnlaget for de kommunale barnehagene.

Ekstra tildeling flyktningemidler

Ekstra tildeling av flyktningemidler er trukket ut. Dette er midler som er tildelt en mottaksbarnehage for mottak av flere flyktninger i forbindelse med kommunens mottak av Ukrainske flyktninger.

5. Forslag til satser for grunntilskudd

Kategori	0-2 år	3-6 år
Ordinære barnehager	270 908 kroner	142 830 kroner

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris
- Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser

Eventuelle justeringer av satser på grunn av forhold nevnt over, foretas administrativt uten forhåndsvarsel jf. forvaltningsloven §37, fjerde ledd, bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager og forskrift oppdateres uten unødig opphold.

Avgrensning

Forskriften gjelder kun ordinære private barnehager. Steinkjer kommune har ingen kommunale familiebarnehager og det er derfor nasjonale satser som skal benyttes for private familiebarnehager i kommunen. Dette følger av finansieringsforskriften § 17 tredje ledd.

Ekstra grunntilskudd

Kommunen har ikke fastsatt satser for ekstra grunntilskudd for 2027. Fastsetting av satser for ekstra grunntilskudd er kun aktuelt dersom kommunen har holdt utgifter knyttet til særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen utenfor beregningsgrunnlaget for grunntilskuddet. Steinkjer kommune har ikke holdt slike utgifter utenfor, og det er derfor ikke nødvendig å beregne satser for ekstra grunntilskudd.

Overgangsordning for samlet tilskudd

Det innføres en overgangsordning de første tre årene etter at den nye forskriften trer i kraft. Forskriften slår fast at en reduksjon av det samlede tilskuddet (grunntilskudd, pensjonstilskudd og eiendomstilskudd) per heltidsplass skal ikke overstige fem prosent det første året, åtte prosent det andre året og ti prosent det tredje året. Grunnlaget for sammenligningen er det samlede tilskuddet barnehagen mottok i 2025.

6. Spørsmål kommunen ønsker særlig belyst i høringen

- Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
- Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?
- Er det behov for ytterligere presiseringer, og i så fall hvilke?

7. Hvordan innspill vil bli behandlet

Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem i saksframlegget, som går til politisk behandling og sluttbehandles av kommunestyret.